

АДМИНИСТРАЦИЯ ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА

НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**Акт №2-ВК-вп**

по результатам внепланового мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд

«11» августа 2022г с. Довольное

**I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ**

Основание проведения:

- распоряжение администрации Доволенского района Новосибирской области от «03» августа 2022г. №339-1-раа «О проведении внепланового мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд».

- п.п. а) п.2.2. р. IV «Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков», утвержденного постановлением администрации Доволенского района Новосибирской области от 03.08.2018 № 496-па;

- служебная записка должностного лица, уполномоченного на проведение ведомственного контроля от 03.08.2022;

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов  о  контрактной  системе  в  сфере  закупок  в отношении  подведомственных заказчиков, утвержденным постановлением администрации Доволенского района Новосибирской области от 03.08.2018 № 496-па.

**Наименование органа ведомственного контроля:** администрация Доволенского района Новосибирской области.

Субъект ведомственного контроля: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Доволенская средняя общеобразовательная школа №2 имени С.И. Лазарева (МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева)

ИНН – 5420102340, КПП – 542001001, ОГРН - 1025405013435.

Адрес местонахождения субъекта контроля: Российская Федерация, 632450, Новосибирская обл., Доволенский р-н, Довольное с, ул. Максима Горького, дом 11.

**Цель проведения ведомственного контроля**: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Предмет ведомственного контроля:** соблюдения [законодательства](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70353464/2) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

**Проверяемый период:** с 01.01.2021г. по 31.12.2021г.

**Срок проведения:** 4 календарных дня (с 08 августа 2022 года по 11 августа 2022 года)

**Форма проведения**: документарная.

**Вид, способ** мероприятия ведомственного контроля – тематический, выборочный.

**Место проведения:** контрольное мероприятие проведено по месту нахождения органа ведомственного контроля, по адресу: 632450, с. Довольное, ул. Ленина, 106.

Мероприятие ведомственного контроля проведено главным специалистом администрации Доволенского района Новосибирскойобласти - Пургиной Светланой Алексеевной, являющейся должностным лицом, уполномоченным администрацией Доволенского района Новосибирской области на проведение ведомственного контроля.

В ходе проверки рассмотрены документы и информация представленные МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева с предварительным уведомлением руководителя о начале проведения контрольного мероприятия (уведомление от 03.08.2022г. №11).

Необходимые документы, материалы и информация для осуществления контроля, в соответствии с запросом представлены в полном объёме.

Кроме того, использована информация официального сайта единой информационной системы сети «Интернет» [(www.zakupki.gov.ru)](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее - ЕИС).

Общие сведения о субъекте контроля:

Тип организации: Казенное учреждение

Уровень организации: Муниципальный уровень

ОКПО - 23638159

Код бюджета: 51030583, наименование бюджета: бюджет Доволенского района

*Полное наименование учреждения*: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Доволенская средняя общеобразовательная школа №2 имени С.И. Лазарева.

*Краткое наименование учреждения*: МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева.

ИНН – 5420102340, КПП – 542001001, ОГРН - 1025405013435.

*Юридический адрес*: 632450, Российская Федерация, Новосибирская обл., Доволенский р-н, с. Довольное, ул. Максима Горького, дом 11.

Руководство МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева с 14.08.2014г. осуществляет – директор Давыдова Елена Алексеевна, назначенная Распоряжением администрации Доволенского района Новосибирской области от 14.08.2014 №43-рка.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Доволенская средняя общеобразовательная школа № 2 имени С.И. Лазарева, является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере образования. Учреждение является правопреемником в порядке преобразования прав и обязанностей Муниципального образовательного учреждения Доволенской средней общеобразовательной школы № 2 имени С.И. Лазарева.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальных органах казначейства, печать, штампы, бланки со своим наименованием, вывеску установленного образца.

Имущество Учреждения (здания, сооружения, имущество, оборудование)  
является собственностью Доволенского района, отражается на самостоятельном  
балансе Учреждения и закреплено за ним на праве оперативного управления в  
соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Главным распорядителем бюджетных средств, имеющим право  
распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств,  
является Учредитель. Бюджетная смета Учреждения утверждается и ведётся в  
порядке, установленном главным распорядителем. Деятельность Учреждения финансируется его Учредителем в соответствии с договором между ними.

Учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии Бюджетным кодексом РФ.

Заключение муниципальных контрактов и иных гражданско-правовых договоров осуществляется от имени Учреждения, исполнение которых осуществляется за счет бюджетных средств, в соответствии с действующим законодательством. Размещение заказов на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ осуществляется в порядке, установленном для размещения заказов для муниципальных нужд.

В соответствии с п.10.1 ст.161 БК РФ полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности передано муниципальному казенному учреждению «Центр бухгалтерского, материально-технического и информационного обеспечения Доволенского района» в соответствии с заключенным соглашением «О ведении бухгалтерского учета, материально-техническом и информационном обслуживании».

Юридический адрес МКУ «Центр бухгалтерского, материально-технического и информационного обеспечения Доволенского района»: 632450, Новосибирская обл., Доволенский р-н, Довольное, ул. Ленина, д.106. Начальником МКУ «Центр бухгалтерского, материально-технического и информационного обеспечения Доволенского района» в проверяемом периоде являлась Тарасова Наталья Николаевна, главным бухгалтером – Голод Инна Анатольевна.

Право первой подписи в Учреждении принадлежит директору Учреждения Давыдовой Е.А., так как должность бухгалтерского работника в учреждении не предусмотрена, право второй подписи отсутствует.

Ведомственный контроль проведен в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Ранее, ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов в Учреждении администрацией Доволенского района Новосибирской области не проводился.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Доволенская средняя общеобразовательная школа №2 имени С.И. Лазарева, являясь казенным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 г. Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона № 44-ФЗ).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева выступает заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (с 21.06.2016). Учреждению при регистрации на официальном сайте присвоен уникальный учетный номер организации – 03513000611, Идентификационный код заказчика (ИКУ) – 35420102340542001001, дата присвоения - 01.01.2015г.

Дата постановки организации на учет в налоговом органе 15.10.1999г.

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта - контрактного управляющего.

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.6 [ст.38](consultantplus://offline/ref=E787E1302E67B8E9158D845D25820BEE0691F479E2793E83BA4FCF9AD16EC0549596EDB5C94ECA4676CBL) Закона).

Контрактным управляющим МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева назначена директор Давыдова Е.А. (приказ от 31.12.2016г. № 135 «О назначении контрактного управляющего»). Ответственное лицо с приказом ознакомлено.

Приказом от 09.06.2020г. №62/1 утверждено Положение о контрактном управляющем, определяющее функции и полномочия контрактного управляющего.

Порядок работы контрактного управляющего при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения определен в должностной инструкции контрактного управляющего.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Давыдова Е.А., в 2016 году прошла обучение в АНО ДПО «Институт профессиональных контрактных управляющих» по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 академических часов, по результатам которого получен диплом (ПП №007793\16 от 30.12.2016). В 2019 году прошла повышение квалификации по программе «Повышение квалификации для контрактных управляющих» в объеме 168 учебных часов. (удостоверение от 13.12.2019г. 54Л01 0003963, рег. №000909)

В рамках полномочий, установленных Законом №44-ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронную подпись. В соответствии с приказом Учреждения от 31.12.2016г. № 135\1 правом электронной подписи электронных документов наделена директор Учреждения - Давыдова Е.А.

Приказом от 31.12.2016 г. № 136\1 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок» создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнения работ, оказание услуг) для нужд МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева, в количестве 5-ти человек. В состав комиссии вносились изменения (приказ от 15.06.2020 № 63\2 «О внесении изменений в состав Единой комиссии»).

Приказом от 31.12.2016г. №136 «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева, утверждено положение о Единой комиссии.

В проверяемом периоде 3 члена комиссии прошли специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок. К проверке представлены удостоверения о повышении квалификации, подтверждающие наличие дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

**II. МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ.**

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд» установлена обязательная минимальная доля закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее 15%.

Согласно положениям Закона 44-ФЗ все заказчики, осуществляющие закупочную деятельность в рамках законодательства о контрактной системе, обязаны разместить в ЕИС годовой отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО, до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Правила подготовки отчета, а также требования к его заполнению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

При исчислении доли закупок у СМП и СОНКО важно правильно  
определить совокупный годовой объем закупок**.** Согласно п.16 ст.3 Закона №44-ФЗ СГОЗ– это утвержденный на соответствующий финансовый годобщий объем  
финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том  
числе для оплаты контрактов, заключенных до началауказанного  
финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

**СГОЗ включает лимиты бюджетных обязательств, которые** **выделены на оплату контрактов:**

1) заключенных в предыдущих годах, подлежащих оплате в текущем  
финансовом году;

2) заключенных, исполненных и подлежащих оплате в текущем финансовом  
году;

3) заключенных в текущем финансовом году и исполняемых в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом  
году.

**Для расчета совокупного годового объема закупок**, используемого  
для оценки достижения целевого объема привлечения СМП и СОНКО к  
торгам, из общего совокупного годового объема закупок необходимо  
вычестьследующие закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст. 93  ФЗ - 44 **за исключением закупок**,  которые осуществлены  в  соответствии с  п.25 ч.1 ст. 93 ФЗ-44 по результатам несостоявшегося определения поставщиков, проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 30 ФЗ-44;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ч. 1.1 ст. 30 ФЗ- 44).

Из  СГОЗ  **не вычитаются**закупки у единственного  поставщика  по  итогам **не состоявшихся**процедур, в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников **закупок, которыми могли быть только СМП и СОНКО**(на основании п. 1 ч. 1 ст. 30 ФЗ-44).

Закупки у единственного поставщика, за исключением несостоявшихся закупок, объявленных с ограничением в отношении СМП и СОНКО, **не входят в расчет СГОЗ**для целей определения объема закупок у данной категории поставщиков.

Следовательно, если все без исключения контракты **заказчик заключил с единственным поставщиком**, **то СГОЗ для расчета доли СМП и СОНКО**и, соответственно, **объем закупок**, которые нужно осуществить у поставщиков, имеющих такой статус, **будут равны нулю.**

В целях **определения  объема  закупок  у  СМП и СОНКО**в соответствии с требованиями ФЗ-44 в расчете учитываются:

1) суммы цен контрактов, заключенных по итогам как **состоявшихся**,  
так и **несостоявшихся процедур**, в извещении об осуществлении которых  
было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми  
могли быть только СМП и СОНКО;

2) суммы денежных средств, подлежащих оплате поставщиками  
(подрядчиками, исполнителями), **субподрядчикам (соисполнителям) из числа СМП и СОНКО**, привлеченным к исполнению контрактов, по результатам процедур, в извещениях об осуществлении которых было **установлено требование**к поставщику, не являющемуся СМП и СОНКО, **о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей) из их числа.**

**Таким образом, при расчете доли** участия СМП и СОНКО в закупках  
**учитываются стоимость контрактов**, заключенных по итогам **как  
состоявшихся**, так и **несостоявшихся процедур**, в извещении об  
осуществлении которых было установлено ограничение в отношении  
участников закупок, которыми могли быть только СМП и СОНКО, а также  
суммы средств, переданные субподрядчикам из их числа. А из совокупного  
годового объема закупок (пункт 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ) для расчета  
процента привлечения **необходимо вычесть все закупки у единственного  
поставщика за исключением несостоявшихся закупок, участниками  
которых являются только СМП и СОНКО.**

Отчет об объеме закупок МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева у СМП и СОНКО за 2021 отчетный год, подлежащий размещению до 1 апреля 2022 года, размещен на официальном сайте 23.03.2022 года, то есть с соблюдением установленного срока. ***(приложение №1)***

*По результатам внеплановой выборочной проверки установлено* ***неисполнение Заказчиком обязательного норматива*** *по осуществлению закупок у СМП и СОНКО за 2021год (в нарушение требований п. 1 ст. 30 ФЗ-44).*

*Так, в соответствии с отчетом Заказчика:*

совокупный годовой объем закупок учреждения в 2021 году (показатель 1 раздела 2) составил 13 259.090 14 тыс. рублей.,

Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках

осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 ФЗ-44 (показатель 2 раздела 2)

составил 10 734.151 29 тыс. рублей.,

Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1… (показатель 2 раздела 2) составил 10 734.151 29 тыс. рублей.,

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 ФЗ-44 (показатель 3 раздела 2) составил 2 524.938 85 тыс. рублей.,

Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в 2021 году (показатель 4 раздела 2) составил 378.740 83 тыс. рублей.

Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона (показатель 3 раздела 2) составил 29.400 00 тыс. рублей.,

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (показатель 8 раздела 2) составил 1.164 38%

На основании пояснительной записки директора МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева***(приложение №2****)*, при формировании Отчета неправильно  
заполнен совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом  
закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, либо  
сумма цен контрактов с СМП и СОНКО, повлиявший на «Расчет объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году».

В ходе проверки, Заказчиком в Отчет были внесены корректировки и обновленная версия Отчета размещена в ЕИС ***(приложение №3).***

В откорректированной версии Отчета, доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (показатель 8 раздела 2) составил 2.349 77%.

**III. РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ**

По результатам проведенного внепланового мероприятия ведомственного контроля признать в действиях МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева наличие нарушений п. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Признать отсутствие необходимости в разработке и утверждении плана устранения выявленных нарушений, т.к. нарушение Заказчиком обязательного норматива по осуществлению закупок у СМП и СОНКО за 2021годисправлению не подлежит, так как оно относится к истекшему периоду.

Справку по результатам проведенного мероприятия ведомственного контроля направить в прокуратуру Доволенского района Новосибирской области (в соответствии с письмом № 9-898в-22 от 03.08.2022, вх. № 378 от 03.08.2022)

Настоящий акт составлен на 8-ми листах с 3 (тремя приложениями) в 2-х экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

В течение 5(пяти) рабочих дней со дня получения акта Заказчик вправе представить в администрацию Доволенского района Новосибирской области (орган ведомственного контроля) мотивированные письменные возражения на него, с приложением копий подтверждающих документов, на которые имеются ссылки в представленных возражениях, заверенных объектом (субъектом) контроля в установленном порядке.

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо, уполномоченное

на проведение проверки: Главный специалист \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А. Пургина

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022г.

**С актом ознакомлены:**

Директор МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.А. Давыдова

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022г.

Директор МКУ «Центр бухгалтерского,

материально-технического и информационного

обеспечения Доволенского района» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И. А. Сопова

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022г

Главный бухгалтер МКУ «Центр бухгалтерского,

материально-технического и информационного

обеспечения Доволенского района» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Голод

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022г.

**Один экземпляр акта получил:**

Директор МКОУ Доволенская СОШ №2 им. С.И. Лазарева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.А. Давыдова

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022г